

# **Selección y gestión del emplazamiento II**

## **La Aceptación Social**

**Javier Ojeda  
APROMAR**

Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



# ¿Qué es la Aceptación Social?



Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010

# **¿Qué es la Aceptación Social?**

**El modo de reacción de una cantidad significativa de personas (a cierta escala) a una modificación significativa de...**

- Su entorno
- Sus actividades
- Del sentido de su trabajo



# **Consideraciones especiales**

- Siempre hay personas que se oponen a todo
- A veces tienen gran capacidad de influencia
- Se suelen aducir excusas “blancas” para la defensa de intereses espurios
- Los medios de comunicación pueden distorsionar las señales



# **Grupos de parámetros**

- 1. Contexto geopolítico**
- 2. Factores económicos**
- 3. Datos científicos**
- 4. Variedad de afectados**
- 5. Imagen de la acuicultura (perspectiva cultural)**



# ¿Quiénes son los afectados?



Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010

# **¿Quiénes son los afectados?**

**La reacción de la sociedad ante un proyecto de acuicultura es difícilmente predecibles.**

**Depende de:**

- **Grado de influencia de las personas**
- **De su relación con el mar**
- **De las actividades que desarrollan**



# **¿Quiénes son los afectados?**

**El grado de influencia depende de:**

- Su nivel de organización
- De su representatividad



# **¿Quiénes son los afectados?**

**Con respecto a su localización en relación con el mar**

- 1. Personas que viven de forma permanente en la costa**
- 2. Usuarios temporales de la costa**
- 3. Resto de la población**



# **¿Quiénes son los afectados?**

## **1. Personas que viven de forma permanente en la costa**

- Primeras en detectar los cambios
- Se acostumbran pronto al nuevo paisaje
- Observan directamente los efectos positivos o negativos de las instalaciones acuícolas.



# **¿Quiénes son los afectados?**

## **2. Usuarios temporales de la costa**

- Con una visión más idealizada
- Pagan por disfrutar en su tiempo de ocio en el escenario deseado



# **¿Quiénes son los afectados?**

## **3. Resto de la población Con una visión más idealizada**

- Visión global (consumidores)
- Percepción más subjetiva de la acuicultura en general



# **¿Quiénes son los afectados?**

## **Con respecto a sus actividades**

**Los intereses de ciertos grupos sociales jugarán también un papel en la creación de una opinión positiva o negativa, que será tanto más influyente cuanto más próximos estén a los centros de toma de decisiones.**



# **Afectados con respecto de sus actividades**

## **1. Pescadores y otros usuarios del mar**

- Son los primeros en notar la invasión de su área de trabajo tradicional



# **Afectados con respecto de sus actividades**

## **2. Deportistas acuáticos y los turistas**

- Sus principales preocupaciones son económicas y la conservación de los entornos naturales tal como los encontraron y eligieron para sus actividades
- Rechazan cualquier ‘industrialización del mar’
- Especialmente si resulta visible



# **Afectados con respecto de sus actividades**

## **3. Otros dedicados a:**

- Actividades industriales (dragados, ...)
- Militares
- Tráfico marítimo
- Sector turístico
- Ecologistas
- Otras empresas y grupos locales



## **Los afectados**

Todos ellos tendrán su propia opinión sobre si un proyecto acuícola concreto debería ser aceptado o rechazado, y tendrán una influencia considerable en su desarrollo.



# **La imagen de la acuicultura desde una perspectiva cultural**



Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010

## **La imagen cultural**

La imagen que se percibe sobre un tema determinado (del que no hay un conocimiento específico) es una de las principales fuerzas que moldean la opinión pública.



# **La imagen cultural**

**La introducción de una idea o imagen equivocada puede ser muy difícil de rectificar.**



# **La imagen cultural**

**La percepción pública varía con:**

- Diversidad cultural.

**Los parámetros culturales pueden apoyar u oponerse a cualquier iniciativa**

- Diversidad política y administrativa.

**La descentralización de un país aproxima la toma de decisiones al nivel local.**



# **La imagen cultural**

**La percepción pública varía con:**

- Diferencias en el desarrollo.

**La información y el conocimiento proporcionan diferentes criterios de evaluación.**

- Diferencias en las necesidades.

**Las diferencias son mayores cuanto más básicas son las necesidades.**



## **La imagen cultural**

**El multiculturalismo en la región mediterránea se traduce en un cuadro más complejo a la hora de establecer criterios o herramientas para evaluar la aceptación social.**



# **La Aceptación Social: PRINCIPIO**

**La Aceptación Social debe considerarse un objetivo del proceso de selección y gestión de emplazamientos a fin de asegurar el establecimiento y la permanencia de la acuicultura a largo plazo**



# Líneas directrices para la Aceptación Social



Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010

# **La Aceptación Social: DIRECTRICES**

**1. La AS es un objetivo que se debe tomar en consideración desde el comienzo de cualquier proyecto de acuicultura.**

Esta norma general es especialmente relevante en la región mediterránea, dado que las presiones de la ocupación y del uso del litoral aumentan año tras año.



## **La Aceptación Social: DIRECTRICES**

**2. Se deben establecer comunicación, información y transparencia necesarias para fomentar el diálogo entre las partes interesadas.**

El intercambio de información entre los interesados es vital para asegurar que las consecuencias de la aceptación o rechazo de un proyecto sean analizados adecuadamente.



## **La Aceptación Social: DIRECTRICES**

**3. Los parámetros culturales son  
característicos de cada región Med. y se  
deben considerar individualmente.**

La naturaleza multicultural del Mediterráneo añade complejidad al proceso para lograr la aceptación social. Se necesita identificar, analizar e integrar estos parámetros en la selección y gestión de emplazamientos de acuicultura.



## **La Aceptación Social: DIRECTRICES**

**4. La AS debe sustentarse en la creación de una ‘imagen de calidad’ de la acuicultura.**

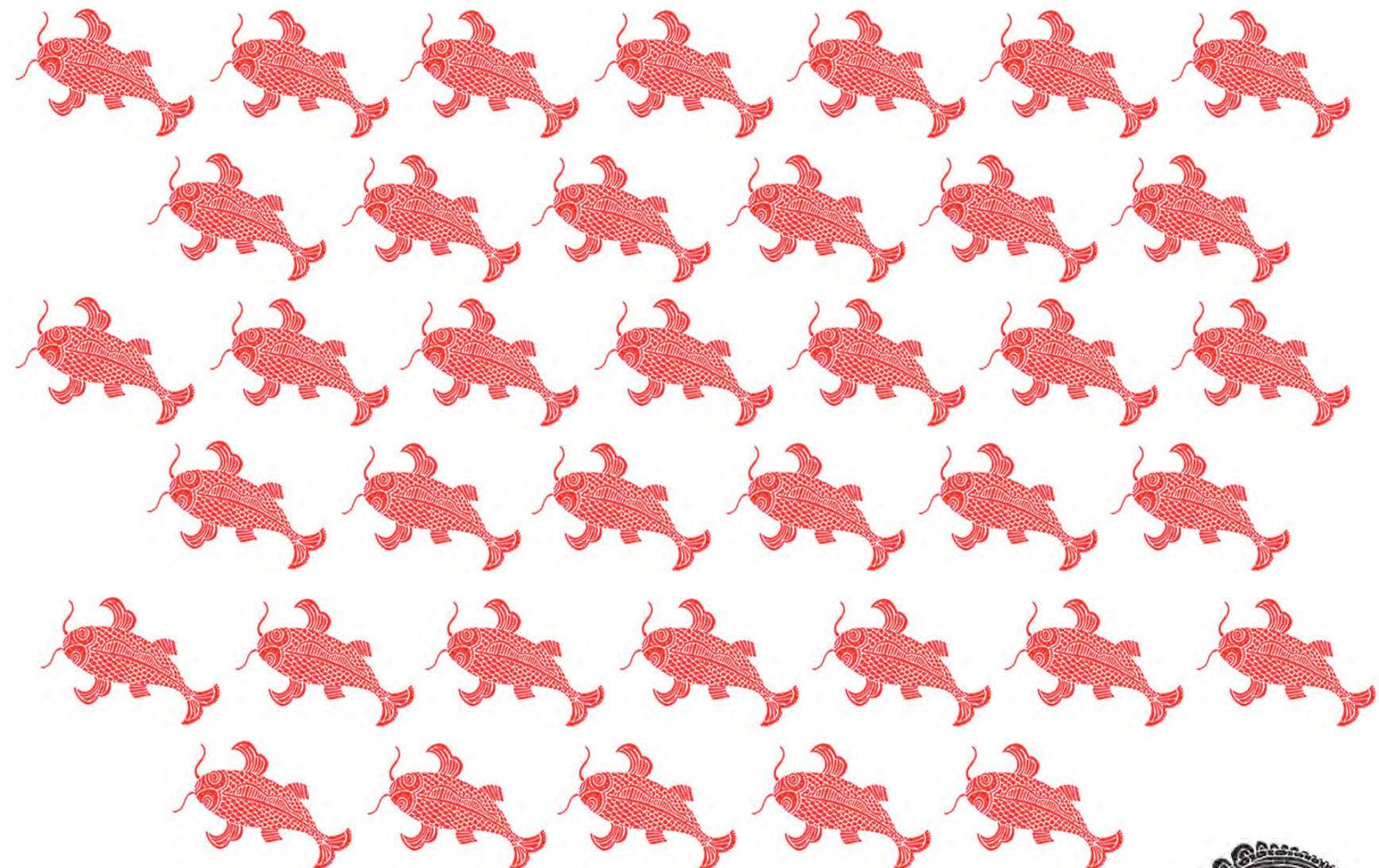
La acuicultura es aún poco conocida. Se necesita invertir en comunicación y formación para mejorar la comprensión por parte de la población y poder así mostrar una imagen de calidad.



# **Consideraciones especiales (recordatorio)**

- Siempre hay personas que se oponen a todo
- A veces tienen gran capacidad de influencia
- Se suelen aducir excusas “blancas” para la defensa de intereses espurios
- Los medios de comunicación pueden distorsionar las señales





Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010





# Selección y gestión del emplazamiento II

## El Principio de Precaución

Javier Ojeda  
APROMAR

Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



# ¿Qué es el Principio de Precaución?



Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010

# **¿Qué es el Ppio. de Precaución?**

**Cuando exista peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como la razón para aplazar la adopción de medidas eficaces con relación a su coste, para impedir la degradación del medio ambiente.**

**(Principio 15 de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo – Naciones Unidas, 1992)**



# **El Principio de Precaución**

- El Principio de Precaución ofrece orientaciones para la Gobernanza.
- Es un enfoque para la incertidumbre.
- El principio de precaución se ha convertido en un principio general y ampliamente aceptado en las políticas, el derecho y la gestión medioambientales.



# **El Principio de Precaución**

- Aunque es un principio importante e intuitivamente razonable, la aceptación del principio de precaución por ley y por las políticas y su puesta en práctica han estado marcadas por la controversia y la confusión.



# **El Principio de Precaución**

- El concepto de fondo de la precaución puede considerarse como un mecanismo para contrarrestar una predisposición normativa ampliamente extendida a favor de permitir que continúe una actividad económica o de desarrollo cuando existe una ausencia de pruebas claras sobre sus impactos.



# **El Principio de Precaución**

- Las formulaciones del Ppio. de Precaución son variadas, y van desde las débiles a las fuertes.
- Las características comunes de la mayoría de estas formulaciones limitan la operatividad del principio a las circunstancias en las que existe un peligro de daños graves o irreversibles, a consideraciones de la relación coste-eficacia de las acciones preventivas, y un desvío del peso de la prueba hacia los promotores de las actividades para que demuestren la ausencia de daños.



# **El Principio de Precaución**

- Numerosos países han incluido el principio en la legislación general sobre el medio ambiente, la biodiversidad o los recursos naturales. Está ampliamente extendido en la conservación de la biodiversidad y en los instrumentos de gestión de la pesca.
- Relevancia limitada en acuerdos comerciales internacionales.



# **El Principio de Precaución**

**En el contexto de la selección y gestión de emplazamientos de acuicultura, el principio de precaución se aplica en cierta medida a todos los aspectos del proceso.**



# **El Principio de Precaución**

## **1. Aspectos medioambientales**

- Hay efectos en ambas direcciones (entorno-actividad).
- Las actividades iniciales y el desarrollo de la actividad deben estar basadas en el PP para prevenir daños.
- El PP debe incorporarse a la Eval. del Impacto Amb. y al programa de Vigilancia Ambiental, así como al análisis de los datos recogidos para la selección de emplazamientos.



# **El Principio de Precaución**

## **2. Aspectos económicos**

- La inversión y el riesgo financiero de la acuicultura son muy elevados.
- El PP es una cuestión importante que se ha de tener en cuenta desde el comienzo del proceso.
- Se deben considerar tanto las consecuencias como los costes de no aplicar el PP.



# **El Principio de Precaución**

## **3. Aspectos sociales**

- El enfoque Precautorio debe ofrecer una mejor perspectiva de la situación, al prevenir conflictos con otros usuarios y con el público en general.
- Durante el proceso se necesita contar con una amplia participación y con la co-construcción como herramientas de precaución, especialmente cuando se trata de actividades que dependen de los mismos recursos, como es el caso de la pesca.



# **El Principio de Precaución**

## **4. Aspectos legales**

- La selección y gestión de emplazamientos están sujetas a las leyes y normativas.
- Las leyes pueden cambiar, sobre todo en áreas de dominio público compartidas y gestionadas por diferentes autoridades.
- La aplicación del PP debe estar apoyada por una visión amplia y prospectiva de otros países, lo que podrá proporcionar directrices para situaciones futuras.



# El Principio de Precaución: PRINCIPIO

Se debe aplicar el Principio de Precaución en los procesos de selección y gestión de emplazamientos de acuicultura



# Líneas directrices para el Principio de Precaución



Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010

# **El Ppio. de Precaución: DIRECTRICES**

**1. Se debe aplicar el PP en los procesos de toma de decisiones para la selección y gestión de emplazamientos de acuicultura, en el marco del enfoque ecosistémico y en conjunción con los enfoques Participativo y Adaptativo.**

**Esto permite la toma de decisiones, aun sin tener todos los datos científicos relevantes, ayudando a los interesados a adoptar un enfoque directo y claro.**



## **El Ppio. de Precaución: DIRECTRICES**

**2. El principio de precaución se debe aplicar dentro de ciertos límites para evitar un posible rechazo.**

**La precaución no tiene límites definidos o medibles, y estos se deben establecer principalmente en función de los posibles efectos de cualquier actuación, sin rebasar ciertos umbrales o alcanzar situaciones de bloqueo.**



## **El Ppio. de Precaución: DIRECTRICES**

**3. El PP debe tener en cuenta todos los medios relevantes de información, tales como el conocimiento científico y el tradicional, en una escala temporal y espacial adecuada.**

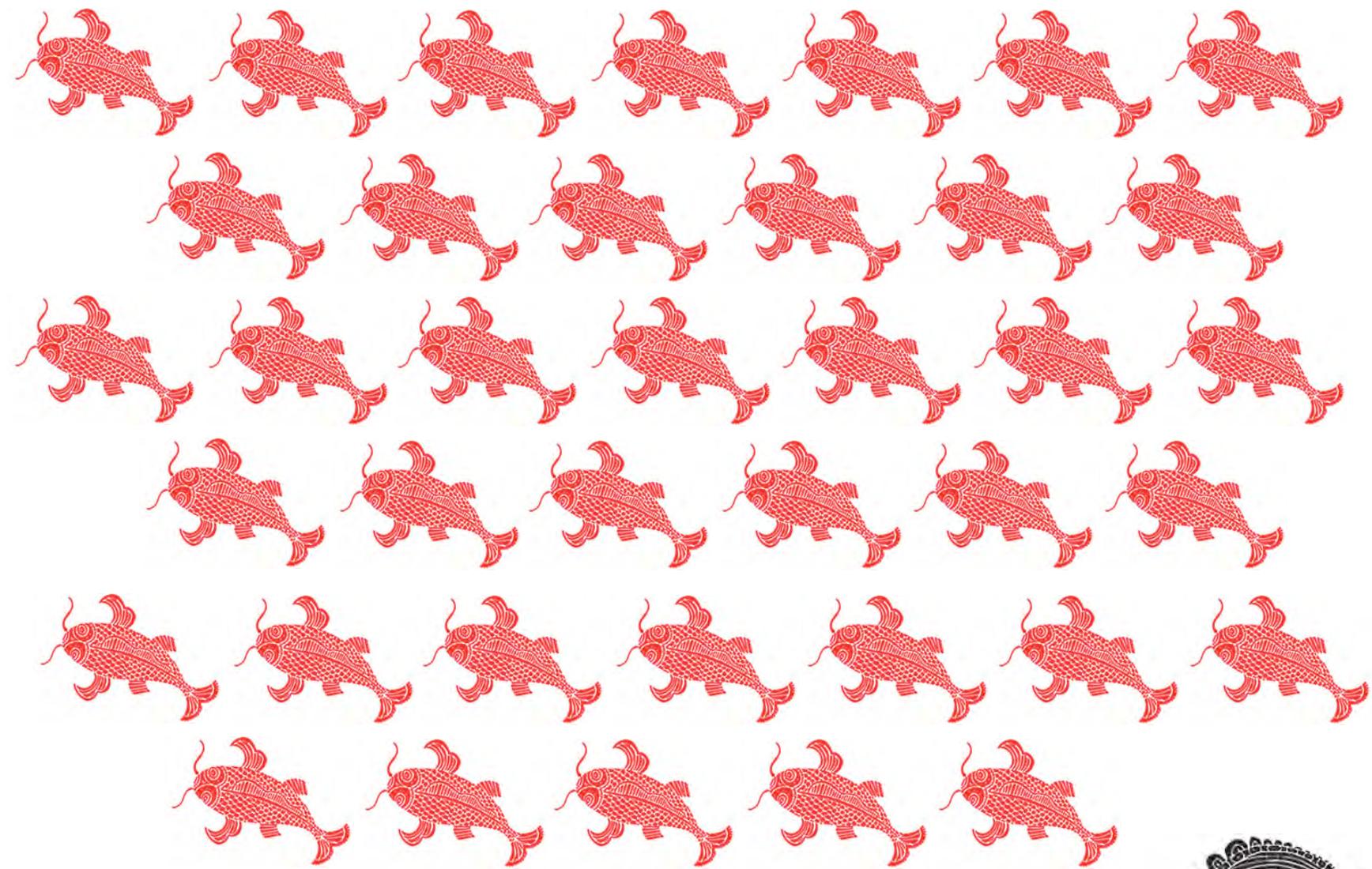
Cuanto mejor informados estén los responsables de las decisiones, más adecuadamente se puede planificar el proceso de selección de los emplazamientos de cara a los riesgos que se pueden asumir o no.



## **Consideraciones especiales**

- El Ppio. de Precaución debe aplicarse en su justa medida para evitar conflictos relativos a restricciones excesivas.
- La aceptación de la Precaución como una herramienta de Gobernanza es muy desigual y sigue siendo polémica.
- Cuidado con su uso para bloquear cualquier cambio-progreso-innovación





Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010





# **Selección y gestión del emplazamiento II**

## **Enfoque de Escala**

**Javier Ojeda  
APROMAR**

Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



# ¿Qué es el Enfoque de Escala?



Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010

# **¿Qué es el Enfoque de Escala?**

- Se aplica a dimensiones mensurables como el espacio y el tiempo.
- Al considerar la relación causa-efecto entre la acuicultura y el entorno, los procedimientos administrativos o los aspectos socioeconómicos, a una escala espacial o temporal, nos enfrentamos al problema de comprender cómo influye la escala en el número y la naturaleza de las interacciones, sobre todo, cuando se encuentran desajustes entre ellas.



## **¿Qué es el Enfoque de Escala?**

- La escala temporal se aplica a la evolución a lo largo del tiempo de la actividad acuícola y de la dinámica del ecosistema; son los desajustes entre ambas los que deberían ser corregidos.
- Es importante adoptar una visión a corto, medio y largo plazo de cómo la actividad influye en el ecosistema y a su vez, de cómo es influído por él.



# **El Enf. de Escala ante el M. Ambiente**

- En la interacción entre la actividad y el ecosistema, ambos se tienen que considerar, medir y comparar a fin de minimizar los posibles desajustes y efectos indeseables.
- La reducción a escala espacial ayuda a disminuir los costes de la recogida de datos del ecosistema, al restringir el estudio al área más pequeña posible que se necesita caracterizar.



## **El Enf. de Escala ante el M. Ambiente**

- En los sistemas ecológicos existe una relación entre las escalas espacial y temporal.
- A gran escala tienen lugar cambios lentos (cambio climático), mientras que a pequeña escala tienen lugar cambios rápidos (tormentas).
- Los cambios ambientales, ya sean predecibles o no, tienen un impacto directo en la frágil relación entre el ecosistema y la actividad.



## **E. de Escala ante los procedimientos L&A**

- También se debe tener en cuenta en relación con los procedimientos legales y administrativos.
- La localización de una instalación requiere la participación de varias instituciones administrativas en la medida en que los acuerdos y las decisiones se toman a diferentes niveles.
- Se pueden encontrar discordancias espaciales incluso entre autoridades del mismo país.



## **E. de Escala ante los procedimientos L&A**

- Cuanto mayor sea el número de autoridades involucradas en el proceso, más se demorará, lo que a su vez afectará a la planificación de la actividad.
- Delegar responsabilidades al nivel inferior adecuado de administración puede simplificar los procedimientos para la selección y gestión de emplazamientos de acuicultura.



# **El Enfoque de Escala: PRINCIPIO**

**La selección y la gestión de emplazamientos, en el contexto de desarrollo sostenible de la acuicultura, deben tener en cuenta el Enfoque de Escala al estudiar las interacciones entre varios sistemas.**



# Líneas directrices para el Enfoque de Escala



Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010

## **El Enfoque de Escala: DIRECTRICES**

1. El Enfoque a Escala se debe aplicar en cada una de las etapas del proceso de selección y gestión de emplazamientos de acuicultura.

La continua atención a la medición e identificación de los desajustes podrá ayudar a lograr el éxito de los proyectos acuícolas en un área determinada.



## **El Enfoque de Escala: DIRECTRICES**

**2. Se debe fomentar la investigación para comprender y resolver los desajustes de escala en el proceso de selección y gestión de emplazamientos.**

La capacidad de identificar, medir y comparar los efectos causados por las diversas escalas a las que actúan los diferentes sistemas podrá contribuir al éxito del proceso.



## **El Enfoque de Escala: DIRECTRICES**

**3. El crecimiento potencial del proyecto de acuicultura debe tomarse en consideración desde el inicio del proceso de gestión del emplazamiento.**

Una visión a largo plazo del posible desarrollo futuro de la granja acuícola permitirá que los gestores superen las discordancias entre la actividad y los sistemas circundantes.



## **El Enfoque de Escala: DIRECTRICES**

**4. Se deben utilizar herramientas como los Sistemas de Información Geográfica para evaluar las escalas temporal y espacial en el proceso de selección y gestión de emplazamientos de acuicultura.**

**Las herramientas potentes podrán ayudar a revelar lo que está sucediendo en un sistema a diferentes escalas para que la situación se pueda gestionar con conocimiento de causa.**

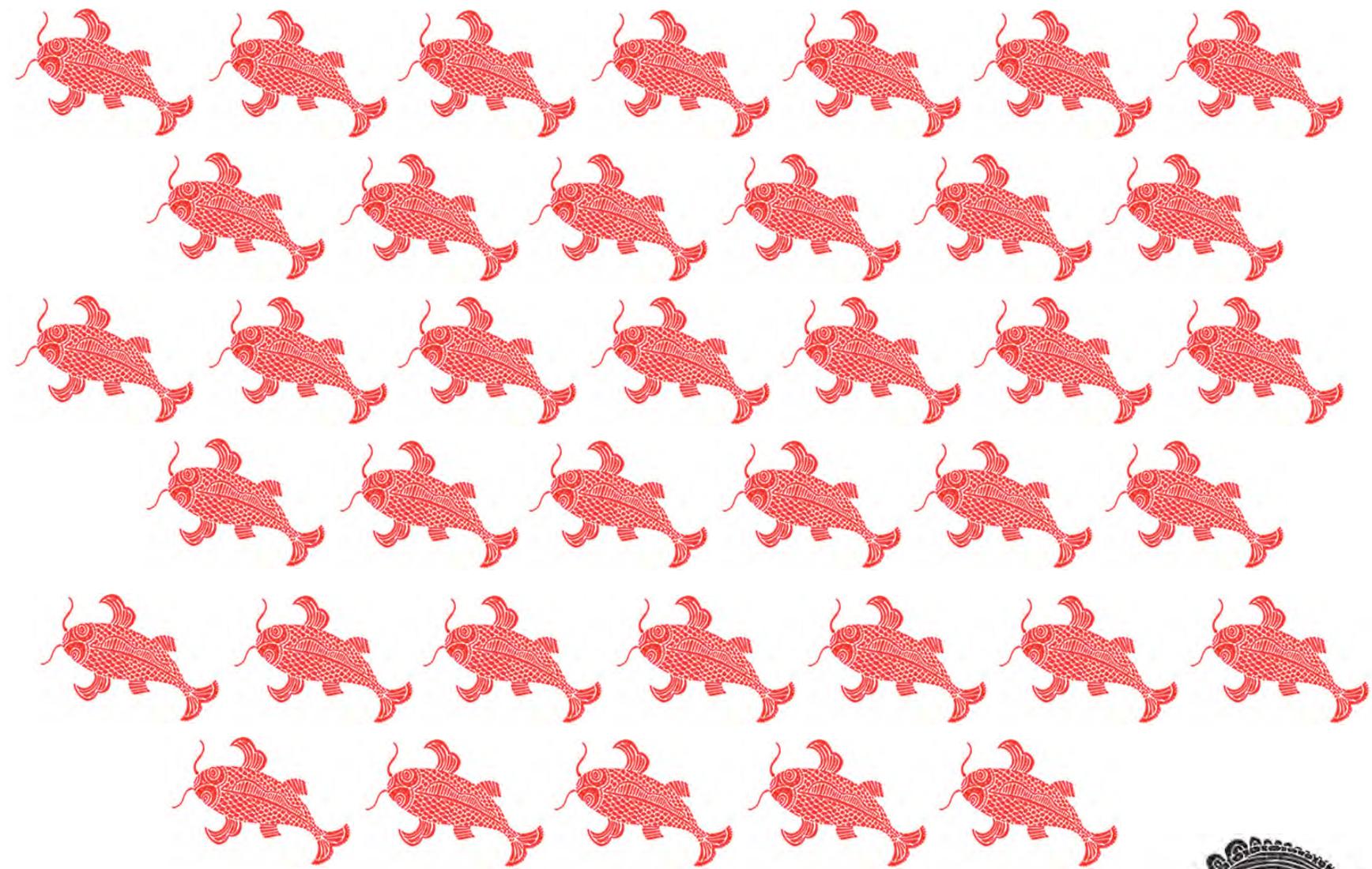


## **El Enfoque de Escala: DIRECTRICES**

**5. Se debe descentralizar la selección y gestión de emplazamientos hasta el nivel inferior más adecuado.**

**La estructura del gobierno y el nivel de descentralización de los países mediterráneos representan un importante papel en el proceso. Las instituciones carecen a menudo de la necesaria visión multiescala y de la flexibilidad correspondiente para resolver problemas que tienen lugar a escalas que habitualmente no consideran.**





Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010





# **Selección y gestión del emplazamiento II**

## **Enfoque Adaptativo**

**Javier Ojeda  
APROMAR**

Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



# ¿Qué es el Enfoque Adaptativo?



Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010

# **¿Qué es el Enfoque Adaptativo?**

- Un sector acuícola sostenible debe ser capaz de adaptarse a las nuevas situaciones.
- La adaptación satisfactoria es una respuesta positiva al cambio.
- Requiere de una comprensión no solo de los procesos humanos y ecológicos sino también de sus influencias a lo largo del tiempo.



# ¿Qué es el Enfoque Adaptativo?

- Aumentar el conocimiento de los valores sociales y los aspectos ambientales mediante la formación aumenta las posibilidades de que se preserven los ecosistemas y de que sectores como la acuicultura puedan ser sostenibles.
- Pero el proceso de aprendizaje y adaptación no es un objetivo en sí mismo, y deberá igualmente evolucionar a lo largo del tiempo.



# **¿Qué es el Enfoque Adaptativo?**

- En un medio ambiente en evolución caracterizado por un cambio rápido, profundo y a menudo impredecible, la acuicultura ha de desarrollar y mantener estrategias a largo plazo para adaptarse y subsistir.
- Los posibles cambios pueden tener lugar tanto en los ecosistemas como en la sociedad.



# **¿Qué es el Enfoque Adaptativo?**

- Aprender a lograr un desarrollo sostenible pese al cambio requiere de una variedad de estrategias y una estrecha colaboración entre gestores, ciudadanos y científicos, además de la cooperación entre los productores, para ofrecer una visión integral de las expectativas y de las respuestas al cambio.
- La velocidad del cambio está en aumento, comparar las prácticas alternativas adoptadas para afrontar situaciones particulares puede conducir a una adaptación y un aprendizaje más rápidos.



# ¿Qué es el Enfoque Adaptativo?

- La investigación por anticipado aporta nueva información que influirá en los estudios pasados y futuros sobre el desarrollo sostenible de la acuicultura, mejorándolos.
- Además, contribuirá a una adaptación más fácil del sector ante un cambio concreto, reduciendo los esfuerzos e incertidumbres de la gestión y evitando alcanzar una situación de crisis que ponga en peligro la supervivencia de la actividad.



# **¿Qué es el Enfoque Adaptativo?**

- La adaptación al cambio viene determinada por el grado de flexibilidad para desarrollar estrategias que mantengan la competitividad y en la medida de lo posible, el crecimiento de la actividad.
- Existen diferentes tipos de flexibilidad para reaccionar ante un cambio ambiental, social o económico.



# ¿Qué es el Enfoque Adaptativo?

- Flexibilidad de las relaciones: capacidad de desarrollar la actividad mediante alianzas duraderas, cooperación o creación de redes de forma. Para superar la simple acción individual.
- Flexibilidad estática: se aplica al potencial de una actividad para encarar cambios predecibles.
- Flexibilidad dinámica: se pone en práctica en respuesta a un sistema cambiante y está basada en procesos de anticipación o de reacción rápida.



# ¿Qué es el Enfoque Adaptativo?

- Las respuestas y la adaptación al cambio pueden tener lugar a nivel de la producción así como a nivel de organización.
- El objetivo es que el productor logre adaptar gradualmente las operaciones y la estructura de la empresa a un entorno cambiante para conseguir los objetivos de desarrollo sostenible.



# **El Enfoque Adaptativo: PRINCIPIO**

**En la selección y gestión de emplazamientos de acuicultura, se debe poner en práctica el Enfoque Adaptativo para permitir que la actividad se desarrolle de forma sostenible en un entorno cambiante.**



# Líneas directrices para el Enfoque Adaptativo



Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010

## **El Enfoque Adaptativo: DIRECTRICES**

**1. Se debe poner en práctica el Enfoque Adaptativo basándose en el aprendizaje, la anticipación y la flexibilidad.**

La adaptación, como reacción al cambio, puede poner en peligro la sostenibilidad. Es aconsejable seguir una estrategia a largo plazo.



## **El Enfoque Adaptativo: DIRECTRICES**

**2. Los cambios previstos e imprevistos que supongan un riesgo, deben ser abordados a nivel legal, ecológico, socioeconómico y tecnológico, mediante una mayor flexibilidad.**  
Las soluciones a largo plazo de los desajustes dependen del conocimiento y del futuro desarrollo de la flexibilidad al reorganizar la actividad.



## **El Enfoque Adaptativo: DIRECTRICES**

**3. Se debe fomentar la investigación para anticiparse al cambio.**

La investigación puede mejorar e influir en los estudios pasados y futuros sobre el desarrollo sostenible de la acuicultura, además de ayudar al sector a que se adapte de forma más fácil a un cambio en concreto.



## **El Enfoque Adaptativo: DIRECTRICES**

**4. Se debe fomentar la colaboración entre ciudadanos, gestores, científicos y productores con objeto de facilitar la adaptación.**

A través de la asociación y la cooperación se puede compartir y extender el conocimiento para acelerar el aprendizaje y la adaptación en los procesos de acuicultura.



## **El Enfoque Adaptativo: DIRECTRICES**

**5. Se deben tomar en consideración el aprendizaje, la adaptación y la flexibilidad eficaces y rápidos para afrontar el cambio.**  
**La documentación, la anticipación, la flexibilidad, las comparaciones entre los distintos enfoques y la identificación de los factores desencadenantes son claves para la sostenibilidad. El aprendizaje y la adaptación son procesos que siempre evolucionan a lo largo del tiempo.**

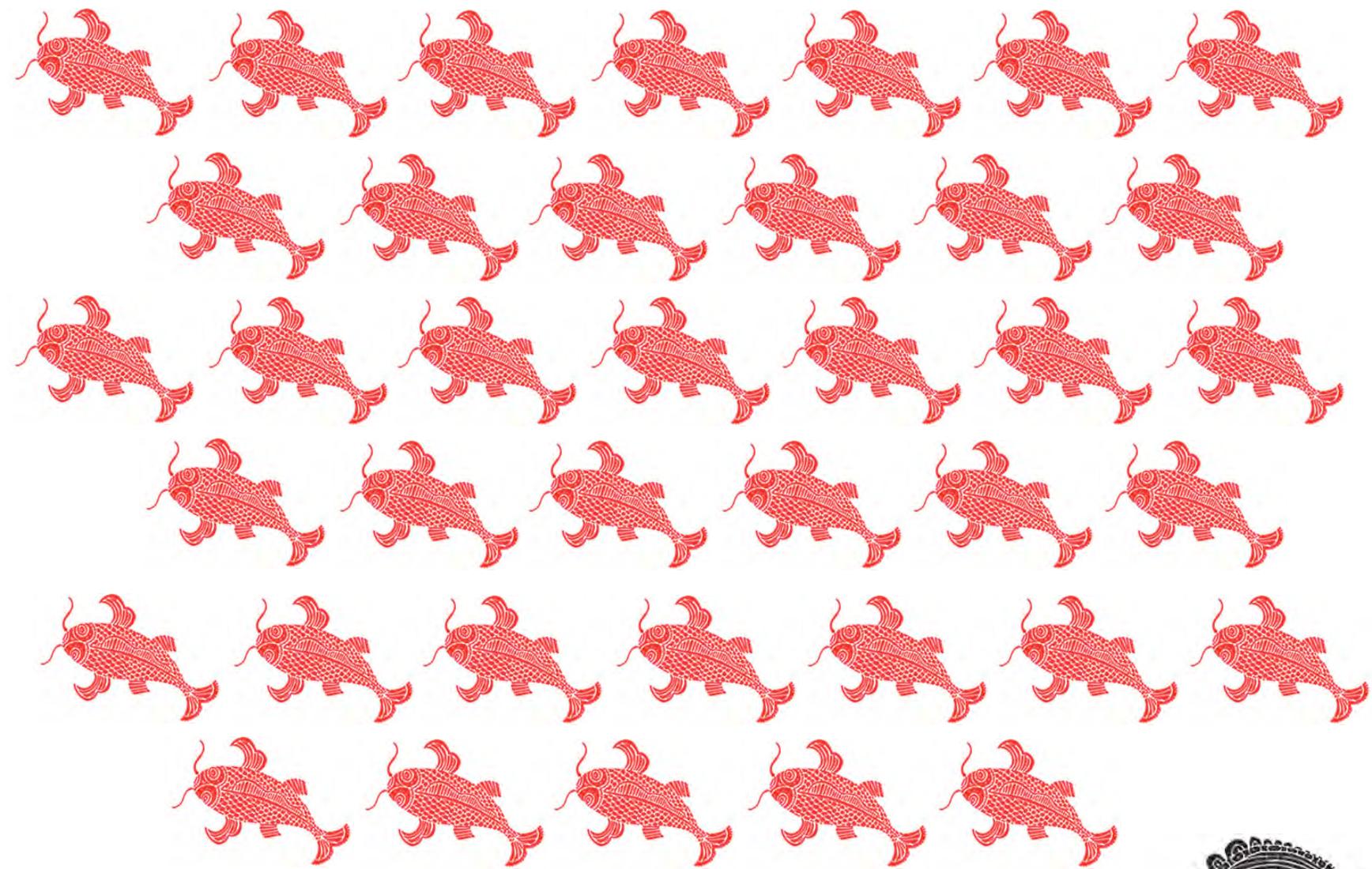


## **El Enfoque Adaptativo: DIRECTRICES**

**6. Los datos almacenados, fruto de estudios anteriores, tanto de los logrados como de los fallidos, deben ser accesibles a todas las partes interesadas.**

La creación de una base de datos de estudios retrospectivos sobre la acuicultura en el Mediterráneo sería muy positiva.





Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010





**Gracias por su atención**

