

Selección y gestión del emplazamiento II

La Aceptación Social

Javier Ojeda
APROMAR

Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



¿Qué es la Aceptación Social?

Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



¿Qué es la Aceptación Social?

El modo de reacción de una cantidad significativa de personas (a cierta escala) a una modificación significativa de...

- Su entorno
- Sus actividades
- Del sentido de su trabajo



Consideraciones especiales

- Siempre hay personas que se oponen a todo
- A veces tienen gran capacidad de influencia
- Se suelen aducir excusas “blancas” para la defensa de intereses espurios
- Los medios de comunicación pueden distorsionar las señales



Grupos de parámetros

1. Contexto geopolítico
2. Factores económicos
3. Datos científicos
4. Variedad de afectados
5. Imagen de la acuicultura (perspectiva cultural)



¿Quiénes son los afectados?



¿Quiénes son los afectados?

La reacción de la sociedad ante un proyecto de acuicultura es difícilmente predecibles.

Depende de:

- Grado de influencia de las personas
- De su relación con el mar
- De las actividades que desarrollan



¿Quiénes son los afectados?

El grado de influencia depende de:

- Su nivel de organización
- De su representatividad



¿Quiénes son los afectados?

Con respecto a su localización en relación con el mar

1. Personas que viven de forma permanente en la costa
2. Usuarios temporales de la costa
3. Resto de la población



¿Quiénes son los afectados?

1. Personas que viven de forma permanente en la costa

- Primeras en detectar los cambios
- Se acostumbran pronto al nuevo paisaje
- Observan directamente los efectos positivos o negativos de las instalaciones acuícolas.



¿Quiénes son los afectados?

2. Usuarios temporales de la costa

- Con una visión más idealizada
- Pagan por disfrutar en su tiempo de ocio en el escenario deseado



¿Quiénes son los afectados?

3. Resto de la población Con una visión más idealizada

- Visión global (consumidores)
- Percepción más subjetiva de la acuicultura en general



¿Quiénes son los afectados?

Con respecto a sus actividades

Los intereses de ciertos grupos sociales jugarán también un papel en la creación de una opinión positiva o negativa, que será tanto más influyente cuanto más próximos estén a los centros de toma de decisiones.



Afectados con respecto de sus actividades

1. Pescadores y otros usuarios del mar

- Son los primeros en notar la invasión de su área de trabajo tradicional



Afectados con respecto de sus actividades

2. Deportistas acuáticos y los turistas

- Sus principales preocupaciones son económicas y la conservación de los entornos naturales tal como los encontraron y eligieron para sus actividades
- Rechazan cualquier ‘industrialización del mar’
- Especialmente si resulta visible



Afectados con respecto de sus actividades

3. Otros dedicados a:

- **Actividades industriales (dragados, ...)**
- **Militares**
- **Tráfico marítimo**
- **Sector turístico**
- **Ecologistas**
- **Otras empresas y grupos locales**



Los afectados

Todos ellos tendrán su propia opinión sobre si un proyecto acuícola concreto debería ser aceptado o rechazado, y tendrán una influencia considerable en su desarrollo.



La imagen de la acuicultura desde una perspectiva cultural

Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



La imagen cultural

La imagen que se percibe sobre un tema determinado (del que no hay un conocimiento específico) es una de las principales fuerzas que moldean la opinión pública.



La imagen cultural

La introducción de una idea o imagen equivocada puede ser muy difícil de rectificar.



La imagen cultural

La percepción pública varía con:

- **Diversidad cultural.**

Los parámetros culturales pueden apoyar u oponerse a cualquier iniciativa

- **Diversidad política y administrativa.**

La descentralización de un país aproxima la toma de decisiones al nivel local.



La imagen cultural

La percepción pública varía con:

- **Diferencias en el desarrollo.**

La información y el conocimiento proporcionan diferentes criterios de evaluación.

- **Diferencias en las necesidades.**

Las diferencias son mayores cuanto más básicas son las necesidades.



La imagen cultural

El multiculturalismo en la región mediterránea se traduce en un cuadro más complejo a la hora de establecer criterios o herramientas para evaluar la aceptación social.



La Aceptación Social: PRINCIPIO

La Aceptación Social debe considerarse un objetivo del proceso de selección y gestión de emplazamientos a fin de asegurar el establecimiento y la permanencia de la acuicultura a largo plazo



Líneas directrices para la Aceptación Social

Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



La Aceptación Social: DIRECTRICES

1. La AS es un objetivo que se debe tomar en consideración desde el comienzo de cualquier proyecto de acuicultura.

Esta norma general es especialmente relevante en la región mediterránea, dado que las presiones de la ocupación y del uso del litoral aumentan año tras año.



La Aceptación Social: DIRECTRICES

2. Se deben establecer comunicación, información y transparencia necesarias para fomentar el diálogo entre las partes interesadas.

El intercambio de información entre los interesados es vital para asegurar que las consecuencias de la aceptación o rechazo de un proyecto sean analizados adecuadamente.



La Aceptación Social: DIRECTRICES

3. Los parámetros culturales son característicos de cada región Med. y se deben considerar individualmente.

La naturaleza multicultural del Mediterráneo añade complejidad al proceso para lograr la aceptación social. Se necesita identificar, analizar e integrar estos parámetros en la selección y gestión de emplazamientos de acuicultura.



La Aceptación Social: DIRECTRICES

4. La AS debe sustentarse en la creación de una ‘imagen de calidad’ de la acuicultura.

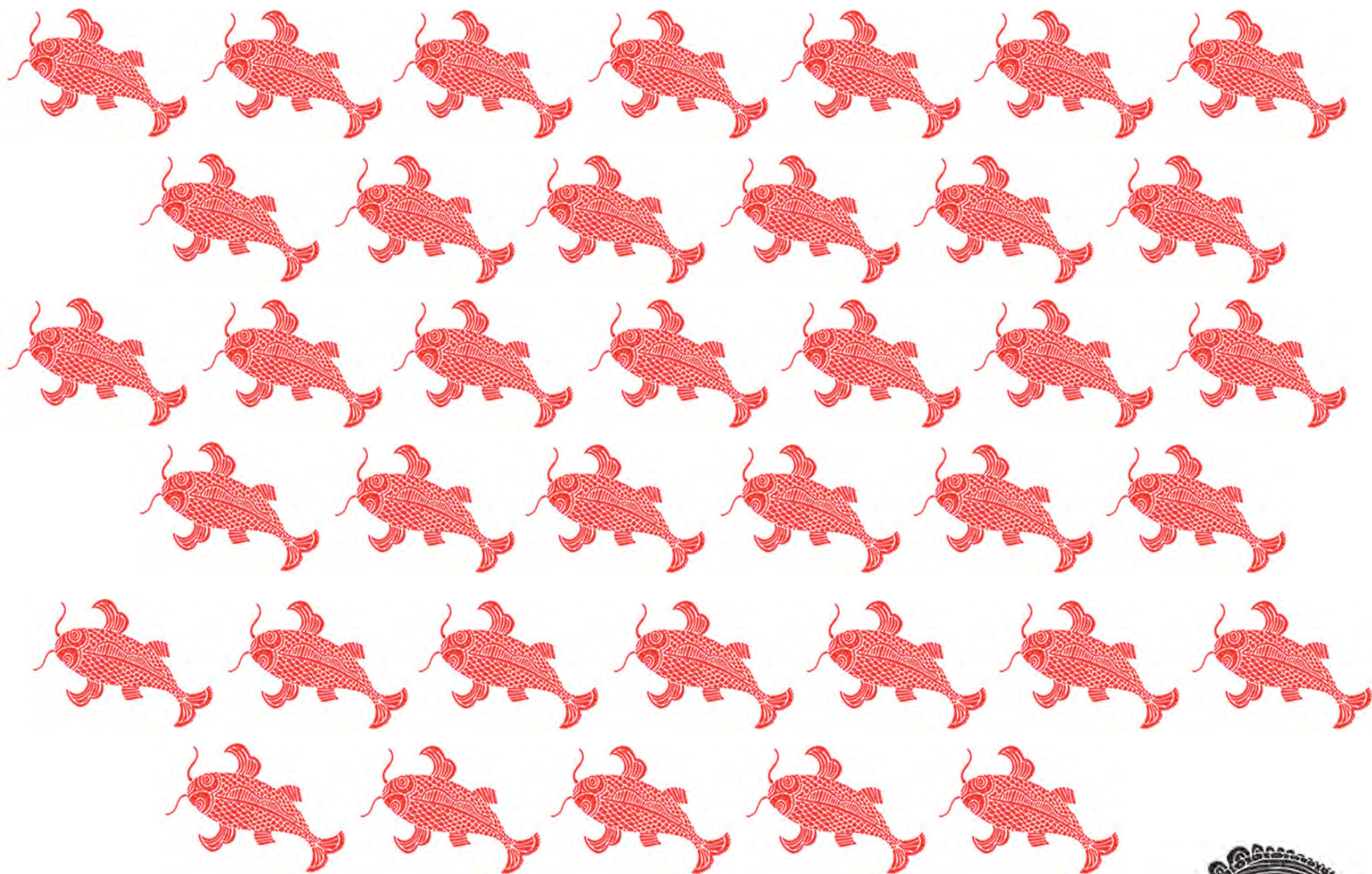
La acuicultura es aún poco conocida. Se necesita invertir en comunicación y formación para mejorar la comprensión por parte de la población y poder así mostrar una imagen de calidad.



Consideraciones especiales (recordatorio)

- Siempre hay personas que se oponen a todo
- A veces tienen gran capacidad de influencia
- Se suelen aducir excusas “blancas” para la defensa de intereses espurios
- Los medios de comunicación pueden distorsionar las señales





Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



Selección y gestión del emplazamiento II

El Principio de Precaución

Javier Ojeda
APROMAR

Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



¿Qué es el Principio de Precaución?



¿Qué es el Ppio. de Precaución?

Cuando exista peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como la razón para aplazar la adopción de medidas eficaces con relación a su coste, para impedir la degradación del medio ambiente.

(Principio 15 de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo – Naciones Unidas, 1992)



El Principio de Precaución

- El Principio de Precaución ofrece orientaciones para la Gobernanza.
- Es un enfoque para la incertidumbre.
- El principio de precaución se ha convertido en un principio general y ampliamente aceptado en las políticas, el derecho y la gestión medioambientales.



El Principio de Precaución

- Aunque es un principio importante e intuitivamente razonable, la aceptación del principio de precaución por ley y por las políticas y su puesta en práctica han estado marcadas por la controversia y la confusión.



El Principio de Precaución

- El concepto de fondo de la precaución puede considerarse como un mecanismo para contrarrestar una predisposición normativa ampliamente extendida a favor de permitir que continúe una actividad económica o de desarrollo cuando existe una ausencia de pruebas claras sobre sus impactos.



El Principio de Precaución

- Las formulaciones del Ppio. de Precaución son variadas, y van desde las débiles a las fuertes.
- Las características comunes de la mayoría de estas formulaciones limitan la operatividad del principio a las circunstancias en las que existe un peligro de daños graves o irreversibles, a consideraciones de la relación coste-eficacia de las acciones preventivas, y un desvío del peso de la prueba hacia los promotores de las actividades para que demuestren la ausencia de daños.



El Principio de Precaución

- Numerosos países han incluido el principio en la legislación general sobre el medio ambiente, la biodiversidad o los recursos naturales. Está ampliamente extendido en la conservación de la biodiversidad y en los instrumentos de gestión de la pesca.
- Relevancia limitada en acuerdos comerciales internacionales.



El Principio de Precaución

En el contexto de la selección y gestión de emplazamientos de acuicultura, el principio de precaución se aplica en cierta medida a todos los aspectos del proceso.



El Principio de Precaución

1. Aspectos medioambientales

- Hay efectos en ambas direcciones (entorno-actividad).
- Las actividades iniciales y el desarrollo de la actividad deben estar basadas en el PP para prevenir daños.
- El PP debe incorporarse a la Eval. del Impacto Amb. y al programa de Vigilancia Ambiental, así como al análisis de los datos recogidos para la selección de emplazamientos.



El Principio de Precaución

2. Aspectos económicos

- La inversión y el riesgo financiero de la acuicultura son muy elevados.
- El PP es una cuestión importante que se ha de tener en cuenta desde el comienzo del proceso.
- Se deben considerar tanto las consecuencias como los costes de no aplicar el PP.



El Principio de Precaución

3. Aspectos sociales

- El enfoque Precautorio debe ofrecer una mejor perspectiva de la situación, al prevenir conflictos con otros usuarios y con el público en general.
- Durante el proceso se necesita contar con una amplia participación y con la co-construcción como herramientas de precaución, especialmente cuando se trata de actividades que dependen de los mismos recursos, como es el caso de la pesca.



El Principio de Precaución

4. Aspectos legales

- La selección y gestión de emplazamientos están sujetas a las leyes y normativas.
- Las leyes pueden cambiar, sobre todo en áreas de dominio público compartidas y gestionadas por diferentes autoridades.
- La aplicación del PP debe estar apoyada por una visión amplia y prospectiva de otros países, lo que podrá proporcionar directrices para situaciones futuras.



El Principio de Precaución: PRINCIPIO

Se debe aplicar el Principio de Precaución en los procesos de selección y gestión de emplazamientos de acuicultura



Líneas directrices para el Principio de Precaución

Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



El Ppio. de Precaución: DIRECTRICES

1. Se debe aplicar el PP en los procesos de toma de decisiones para la selección y gestión de emplazamientos de acuicultura, en el marco del enfoque ecosistémico y en conjunción con los enfoques Participativo y Adaptativo.

Esto permite la toma de decisiones, aun sin tener todos los datos científicos relevantes, ayudando a los interesados a adoptar un enfoque directo y claro.



El Ppio. de Precaución: DIRECTRICES

2. El principio de precaución se debe aplicar dentro de ciertos límites para evitar un posible rechazo.

La precaución no tiene límites definidos o medibles, y estos se deben establecer principalmente en función de los posibles efectos de cualquier actuación, sin rebasar ciertos umbrales o alcanzar situaciones de bloqueo.



El Ppio. de Precaución: DIRECTRICES

3. El PP debe tener en cuenta todos los medios relevantes de información, tales como el conocimiento científico y el tradicional, en una escala temporal y espacial adecuada.

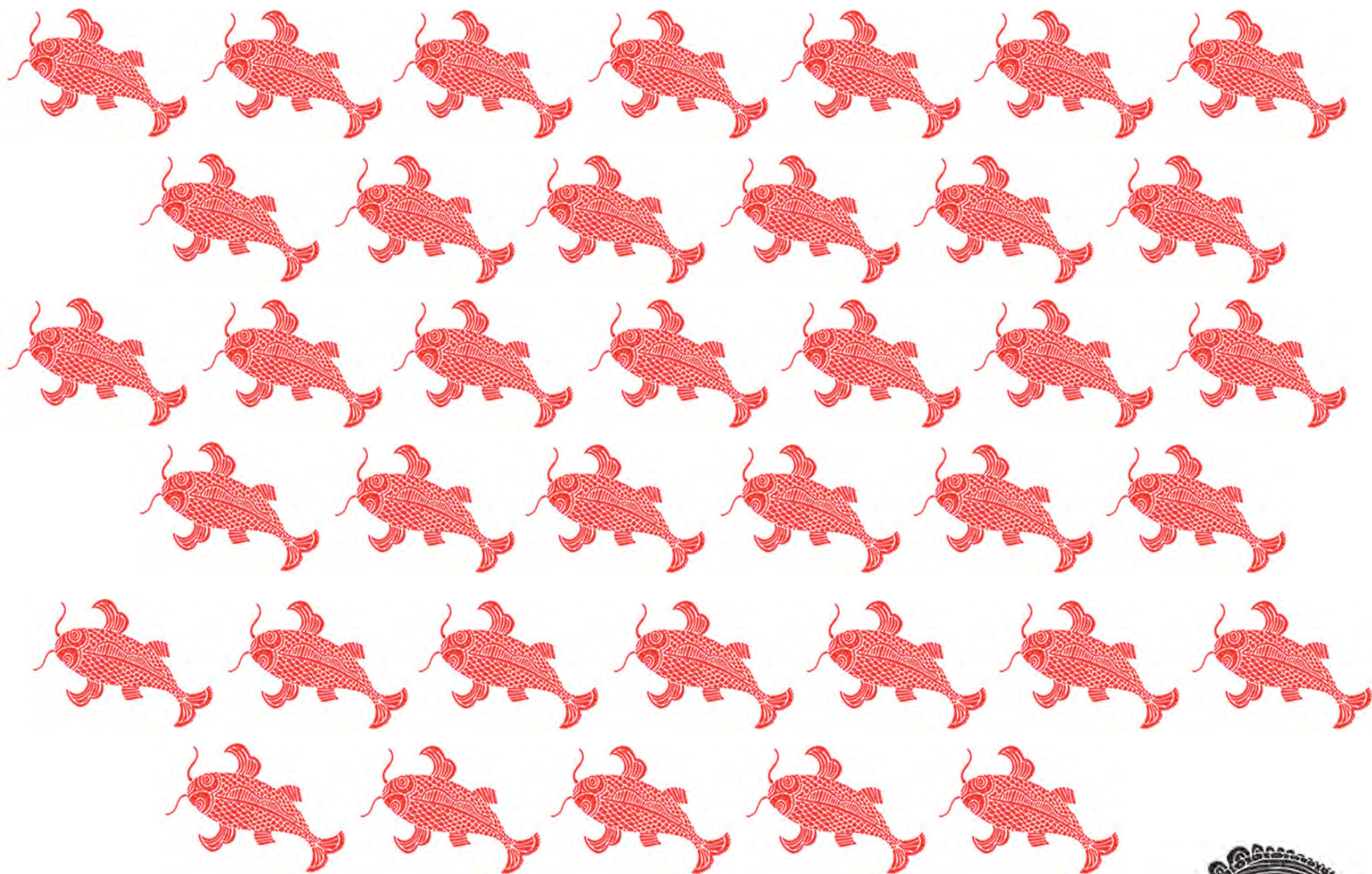
Cuanto mejor informados estén los responsables de las decisiones, más adecuadamente se puede planificar el proceso de selección de los emplazamientos de cara a los riesgos que se pueden asumir o no.



Consideraciones especiales

- El Ppio. de Precaución debe aplicarse en su justa medida para evitar conflictos relativos a restricciones excesivas.
- La aceptación de la Precaución como una herramienta de Gobernanza es muy desigual y sigue siendo polémica.
- Cuidado con su uso para bloquear cualquier cambio-progreso-innovación





Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



Selección y gestión del emplazamiento II

Enfoque de Escala

Javier Ojeda
APROMAR

Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



¿Qué es el Enfoque de Escala?



¿Qué es el Enfoque de Escala?

- Se aplica a dimensiones mensurables como el espacio y el tiempo.
- Al considerar la relación causa-efecto entre la acuicultura y el entorno, los procedimientos administrativos o los aspectos socioeconómicos, a una escala espacial o temporal, nos enfrentamos al problema de comprender cómo influye la escala en el número y la naturaleza de las interacciones, sobre todo, cuando se encuentran desajustes entre ellas.



¿Qué es el Enfoque de Escala?

- La escala temporal se aplica a la evolución a lo largo del tiempo de la actividad acuícola y de la dinámica del ecosistema; son los desajustes entre ambas los que deberían ser corregidos.
- Es importante adoptar una visión a corto, medio y largo plazo de cómo la actividad influye en el ecosistema y a su vez, de cómo es influido por él.



El Enf. de Escala ante el M. Ambiente

- En la interacción entre la actividad y el ecosistema, ambos se tienen que considerar, medir y comparar a fin de minimizar los posibles desajustes y efectos indeseables.
- La reducción a escala espacial ayuda a disminuir los costes de la recogida de datos del ecosistema, al restringir el estudio al área más pequeña posible que se necesita caracterizar.



El Enf. de Escala ante el M. Ambiente

- En los sistemas ecológicos existe una relación entre las escalas espacial y temporal.
- A gran escala tienen lugar cambios lentos (cambio climático), mientras que a pequeña escala tienen lugar cambios rápidos (tormentas).
- Los cambios ambientales, ya sean predecibles o no, tienen un impacto directo en la frágil relación entre el ecosistema y la actividad.



E. de Escala ante los procedimientos L&A

- También se debe tener en cuenta en relación con los procedimientos legales y administrativos.
- La localización de una instalación requiere la participación de varias instituciones administrativas en la medida en que los acuerdos y las decisiones se toman a diferentes niveles.
- Se pueden encontrar discordancias espaciales incluso entre autoridades del mismo país.



E. de Escala ante los procedimientos L&A

- **Cuanto mayor sea el número de autoridades involucradas en el proceso, más se demorará, lo que a su vez afectará a la planificación de la actividad.**
- **Delegar responsabilidades al nivel inferior adecuado de administración puede simplificar los procedimientos para la selección y gestión de emplazamientos de acuicultura.**



El Enfoque de Escala: PRINCIPIO

La selección y la gestión de emplazamientos, en el contexto de desarrollo sostenible de la acuicultura, deben tener en cuenta el Enfoque de Escala al estudiar las interacciones entre varios sistemas.



Líneas directrices para el Enfoque de Escala



El Enfoque de Escala: DIRECTRICES

1. El Enfoque a Escala se debe aplicar en cada una de las etapas del proceso de selección y gestión de emplazamientos de acuicultura.

La continua atención a la medición e identificación de los desajustes podrá ayudar a lograr el éxito de los proyectos acuícolas en un área determinada.



El Enfoque de Escala: DIRECTRICES

2. Se debe fomentar la investigación para comprender y resolver los desajustes de escala en el proceso de selección y gestión de emplazamientos.

La capacidad de identificar, medir y comparar los efectos causados por las diversas escalas a las que actúan los diferentes sistemas podrá contribuir al éxito del proceso.



El Enfoque de Escala: DIRECTRICES

3. El crecimiento potencial del proyecto de acuicultura debe tomarse en consideración desde el inicio del proceso de gestión del emplazamiento.

Una visión a largo plazo del posible desarrollo futuro de la granja acuícola permitirá que los gestores superen las discordancias entre la actividad y los sistemas circundantes.



El Enfoque de Escala: DIRECTRICES

4. Se deben utilizar herramientas como los Sistemas de Información Geográfica para evaluar las escalas temporal y espacial en el proceso de selección y gestión de emplazamientos de acuicultura.

Las herramientas potentes podrán ayudar a revelar lo que está sucediendo en un sistema a diferentes escalas para que la situación se pueda gestionar con conocimiento de causa.

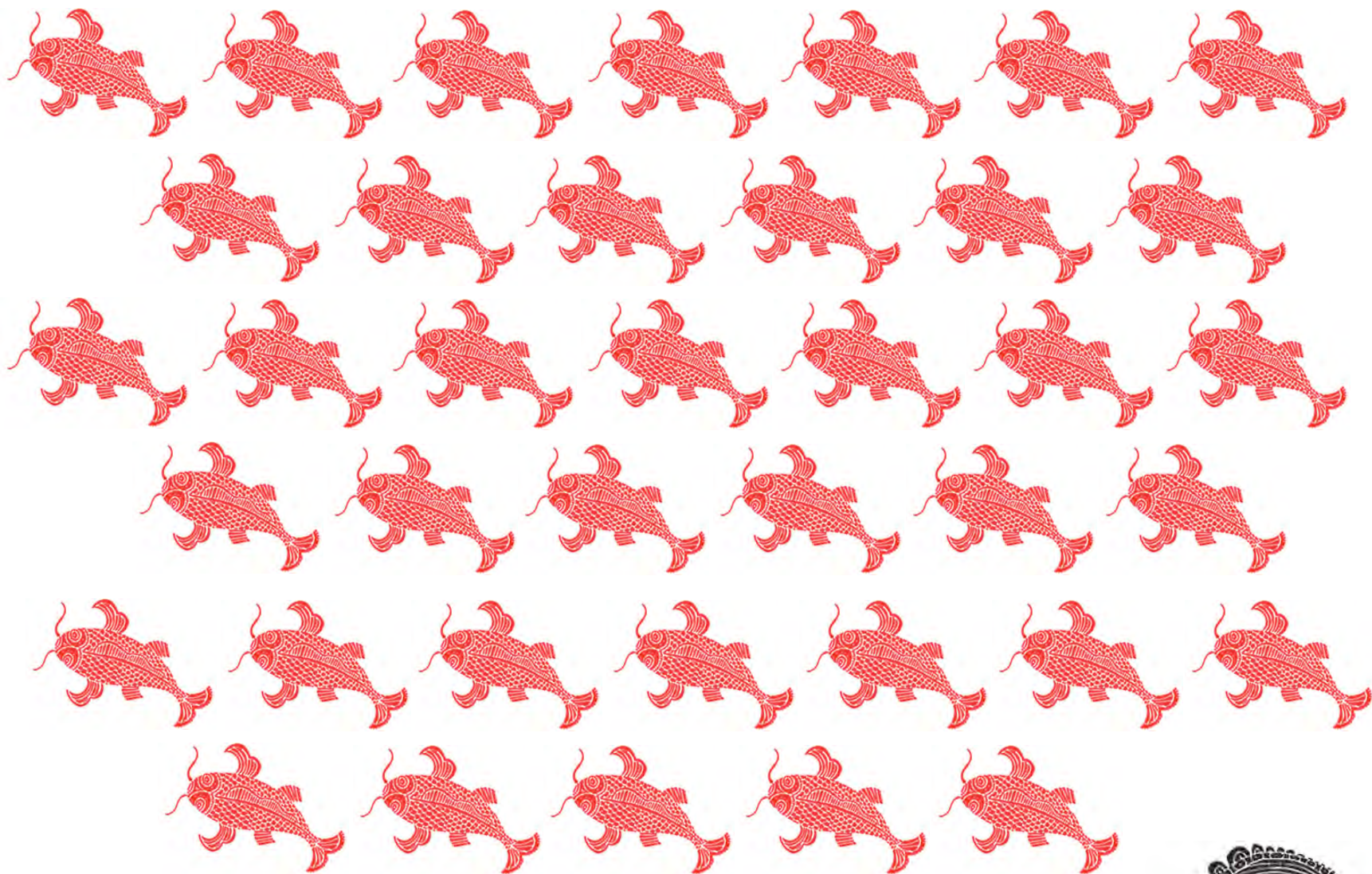


El Enfoque de Escala: DIRECTRICES

5. Se debe descentralizar la selección y gestión de emplazamientos hasta el nivel inferior más adecuado.

La estructura del gobierno y el nivel de descentralización de los países mediterráneos representan un importante papel en el proceso. Las instituciones carecen a menudo de la necesaria visión multiescala y de la flexibilidad correspondiente para resolver problemas que tienen lugar a escalas que habitualmente no consideran.





Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



Selección y gestión del emplazamiento II

Enfoque Adaptativo

Javier Ojeda
APROMAR

Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010



¿Qué es el Enfoque Adaptativo?



¿Qué es el Enfoque Adaptativo?

- Un sector acuícola sostenible debe ser capaz de adaptarse a las nuevas situaciones.
- La adaptación satisfactoria es una respuesta positiva al cambio.
- Requiere de una comprensión no solo de los procesos humanos y ecológicos sino también de sus influencias a lo largo del tiempo.



¿Qué es el Enfoque Adaptativo?

- Aumentar el conocimiento de los valores sociales y los aspectos ambientales mediante la formación aumenta las posibilidades de que se preserven los ecosistemas y de que sectores como la acuicultura puedan ser sostenibles.
- Pero el proceso de aprendizaje y adaptación no es un objetivo en sí mismo, y deberá igualmente evolucionar a lo largo del tiempo.



¿Qué es el Enfoque Adaptativo?

- En un medio ambiente en evolución caracterizado por un cambio rápido, profundo y a menudo impredecible, la acuicultura ha de desarrollar y mantener estrategias a largo plazo para adaptarse y subsistir.
- Los posibles cambios pueden tener lugar tanto en los ecosistemas como en la sociedad.



¿Qué es el Enfoque Adaptativo?

- Aprender a lograr un desarrollo sostenible pese al cambio requiere de una variedad de estrategias y una estrecha colaboración entre gestores, ciudadanos y científicos, además de la cooperación entre los productores, para ofrecer una visión integral de las expectativas y de las respuestas al cambio.
- La velocidad del cambio está en aumento, comparar las prácticas alternativas adoptadas para afrontar situaciones particulares puede conducir a una adaptación y un aprendizaje más rápidos.



¿Qué es el Enfoque Adaptativo?

- La investigación por anticipado aporta nueva información que influirá en los estudios pasados y futuros sobre el desarrollo sostenible de la acuicultura, mejorándolos.
- Además, contribuirá a una adaptación más fácil del sector ante un cambio concreto, reduciendo los esfuerzos e incertidumbres de la gestión y evitando alcanzar una situación de crisis que ponga en peligro la supervivencia de la actividad.



¿Qué es el Enfoque Adaptativo?

- La adaptación al cambio viene determinada por el grado de flexibilidad para desarrollar estrategias que mantengan la competitividad y en la medida de lo posible, el crecimiento de la actividad.
- Existen diferentes tipos de flexibilidad para reaccionar ante un cambio ambiental, social o económico.



¿Qué es el Enfoque Adaptativo?

- Flexibilidad de las relaciones: capacidad de desarrollar la actividad mediante alianzas duraderas, cooperación o creación de redes de forma. Para superar la simple acción individual.
- Flexibilidad estática: se aplica al potencial de una actividad para encarar cambios predecibles.
- Flexibilidad dinámica: se pone en práctica en repuesta a un sistema cambiante y está basada en procesos de anticipación o de reacción rápida.



¿Qué es el Enfoque Adaptativo?

- Las respuestas y la adaptación al cambio pueden tener lugar a nivel de la producción así como a nivel de organización.
- El objetivo es que el productor logre adaptar gradualmente las operaciones y la estructura de la empresa a un entorno cambiante para conseguir los objetivos de desarrollo sostenible.



El Enfoque Adaptativo: PRINCIPIO

En la selección y gestión de emplazamientos de acuicultura, se debe poner en práctica el Enfoque Adaptativo para permitir que la actividad se desarrolle de forma sostenible en un entorno cambiante.



Líneas directrices para el Enfoque Adaptativo



El Enfoque Adaptativo: DIRECTRICES

1. Se debe poner en práctica el Enfoque Adaptativo basándose en el aprendizaje, la anticipación y la flexibilidad.

La adaptación, como reacción al cambio, puede poner en peligro la sostenibilidad. Es aconsejable seguir una estrategia a largo plazo.



El Enfoque Adaptativo: DIRECTRICES

2. Los cambios previstos e imprevistos que supongan un riesgo, deben ser abordados a nivel legal, ecológico, socioeconómico y tecnológico, mediante una mayor flexibilidad.

Las soluciones a largo plazo de los desajustes dependen del conocimiento y del futuro desarrollo de la flexibilidad al reorganizar la actividad.



El Enfoque Adaptativo: DIRECTRICES

3. Se debe fomentar la investigación para anticiparse al cambio.

La investigación puede mejorar e influir en los estudios pasados y futuros sobre el desarrollo sostenible de la acuicultura, además de ayudar al sector a que se adapte de forma más fácil a un cambio en concreto.



El Enfoque Adaptativo: DIRECTRICES

4. Se debe fomentar la colaboración entre ciudadanos, gestores, científicos y productores con objeto de facilitar la adaptación.

A través de la asociación y la cooperación se puede compartir y extender el conocimiento para acelerar el aprendizaje y la adaptación en los procesos de acuicultura.



El Enfoque Adaptativo: DIRECTRICES

5. Se deben tomar en consideración el aprendizaje, la adaptación y la flexibilidad eficaces y rápidos para afrontar el cambio.

La documentación, la anticipación, la flexibilidad, las comparaciones entre los distintos enfoques y la identificación de los factores desencadenantes son claves para la sostenibilidad. El aprendizaje y la adaptación son procesos que siempre evolucionan a lo largo del tiempo.

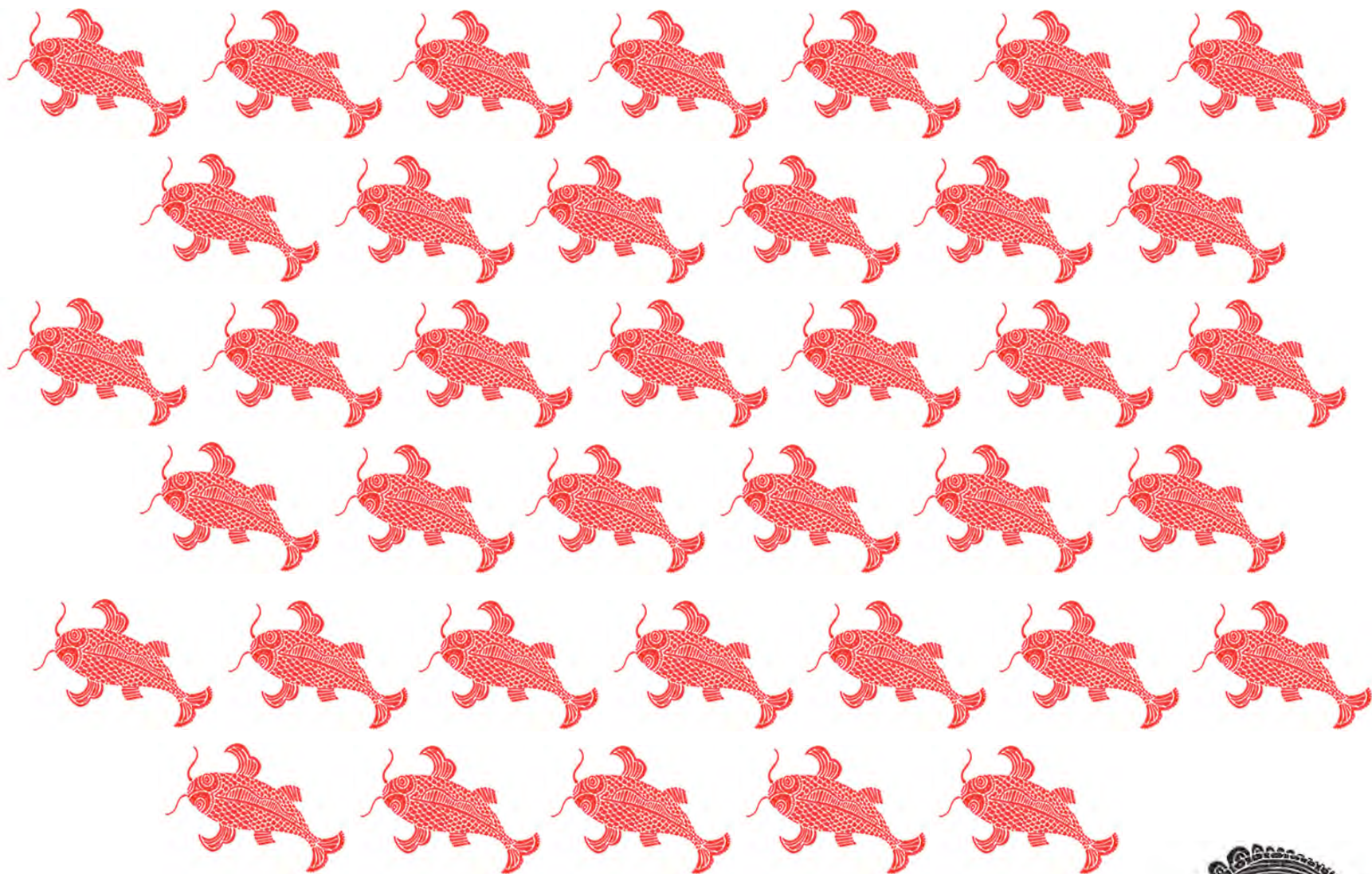


El Enfoque Adaptativo: DIRECTRICES

6. Los datos almacenados, fruto de estudios anteriores, tanto de los logrados como de los fallidos, deben ser accesibles a todas las partes interesadas.

La creación de una base de datos de estudios retrospectivos sobre la acuicultura en el Mediterráneo sería muy positiva.





Acuicultura sostenible y medio ambiente. Cartagena. 20-julio-2010





Gracias por su atención

